

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾
z dnia 2007 r.
w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu
odpadów opakowaniowych i użytkowych²⁾**

Na podstawie art. 3 ust. 8 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. Nr 63, poz. 639, z późn. zm.)³⁾ zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i użytkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2014 r.

2. Roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i użytkowych, o których mowa w ust. 1, są określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 maja 2005 r. w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i użytkowych (Dz. U. Nr 103, poz. 872).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

W porozumieniu

Minister Gospodarki

Minister Środowiska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 246).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane do Komisji Europejskiej w dniu 21 maja 2007 r. pod numerem 2007/0287/PL, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998 r., z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.13, t. 20, str.337).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 7, poz. 78, z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 121, poz. 1263 oraz z 2005 r. Nr 33, poz. 291, Nr 175, poz. 1458 i Nr 180, poz. 1495.

- ¹⁾ nie dotyczy opakowań mających bezpośredni kontakt z produktami leczniczymi określonymi w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2004 r. Nr 53, poz. 533, z późn. zm.) oraz opakowań po środkach niebezpiecznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.).
- ²⁾ do poziomu recyklingu zalicza się wyłącznie recykling, w wyniku którego otrzymuje się produkt wykonany z tworzywa sztucznego.
- ³⁾ nie dotyczy ogniw cynkowo - węglowych i alkalicznych.
- ⁴⁾ recyklingiem jest wyłącznie regeneracja olejów w rozumieniu art. 39 ust. 1 ustawy o odpadach.

Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 8 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. Nr 63 poz. 639, z późn. zm).

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 24 maja 2005 r. w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i poużytkowych (Dz. U. Nr 103, poz. 872) określa roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i poużytkowych w poszczególnych latach do dnia 31 grudnia 2007 roku, jakie mają obowiązek osiągać wszyscy przedsiębiorcy wprowadzający na rynek krajowy produkty w opakowaniach i produkty, o których mowa w ustawie. Jednocześnie ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 175, poz. 1458) ustala docelowe poziomy odzysku i recyklingu, jakie przedsiębiorcy będą zobowiązani uzyskać w roku 2014, mające zapewnić zgodność ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/12/WE z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie zmiany dyrektywy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. Urz. UE L 47 z 18.02.2004, str. 26). Przyjęte w rozporządzeniu poziomy odzysku i recyklingu na okres do końca 2008 roku różnią się od wskaźników przyjętych w art. 6 ust. 1 dyrektywy 94/62/WE. Wynika to z postanowienia dyrektywy 2005/20/WE, zgodnie z którą w przypadku Polski termin osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu został ustalony na 31 grudnia 2014 roku. W związku z powyższym niniejsze rozporządzenie określa poziomy odzysku i recyklingu odpadów dla poszczególnych rodzajów opakowań w okresie przejściowym od 2008 do 2014 roku. Poziomy odzysku i recyklingu dla opakowań w odniesieniu do poziomów z roku 2007 ulegną zwiększeniu z wyłączeniem opakowań z tworzyw sztucznych, dla których, zgodnie z dyrektywą 2004/12/WE, poziom recyklingu ulegnie zmniejszeniu. Zmniejszenie wymaganego poziomu recyklingu dla opakowań z tworzyw sztucznych wynika z ograniczenia recyklingu tych odpadów wyłącznie do recyklingu materiałowego.

Poziomy odzysku i recyklingu dla odpadów poużytkowych w latach 2008 - 2014 zostały utrzymane na poziomie z roku 2007 z wyjątkiem ogniw i baterii galwanicznych oraz ich części, dla których w załączniku nr 4a do ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej zostały ustalone poziomy odzysku i recyklingu na poziomie wyższym niż w roku 2007. W rozporządzeniu nie zostały ujęte lampy wyładowcze, które zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie

elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495) od 1 stycznia 2008 r. nie będą podlegać przepisom ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Podobnie w rozporządzeniu nie została uwzględniona pozycja „materiały reklamowe, katalogi handlowe itp.”, gdyż zgodnie z nowelizacją ustawy, wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 175, poz. 1458), został uchylony obowiązek odzysku i recyklingu odpadów poużytkowych powstałych z tych produktów.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie wiązało się zasadniczo z wprowadzeniem dodatkowych obciążeń dla przedsiębiorców w zakresie administracji i organizacji pracy oraz nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Projekt rozporządzenia zostanie notyfikowany do Komisji Europejskiej, na podstawie art. 16 ust. 1 dyrektywy 94/62/WE o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

Ocena skutków regulacji
projektu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rocznych poziomów odzysku i
recyklingu odpadów opakowaniowych i użytkowych.

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt został przesłany do konsultacji społecznych do przedstawicieli przedsiębiorców objętych przedmiotowymi przepisami oraz przemysłu recyklingowego, a także instytucji badawczych i społecznych, których zakres działania obejmuje gospodarkę odpadami opakowaniowymi i użytkowymi (szczegółowy wykaz w załączniku). Projekt rozporządzenia został również umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (<http://www.mos.gov.pl>). W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez Oiler Organizacja Odzysku S.A., Atmoterm S.A., Stowarzyszenie Papierników Polskich, Stowarzyszenie EKOPAK, Forum Opakowań Szklanych, Beskid Sp. z o.o., Eco Recykling Investment Organizacja Odzysku S.A., Polską Izbę Ekologii, REBA Organizacja Odzysku, Konsorcjum Olejów Przepracowanych, Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych, Ogólnopolską Izbę Gospodarczą Recyklingu, Urząd Marszałkowski woj. podkarpackiego. Uwzględnione uwagi dotyczyły zmian w ustaleniu poziomów odzysku i recyklingu dla opakowań w poszczególnych latach do roku 2014. Pozostałe uwzględnione uwagi miały charakter redakcyjny i techniczny.

3. Wpływ wyników aktu normatywnego w szczególności na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego,

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nie ma wpływu na wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Brak wpływu

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przyjęcie rozporządzenia może wpłynąć na dochody i wydatki sektora przedsiębiorstw.

W 2006 roku z obowiązków wynikających z przepisów ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej rozliczało się około 15 tys. przedsiębiorców. Największego wzrostu ponoszonych przez przedsiębiorców obciążeń z tytułu wpłacanej opłaty produktowej można się spodziewać w przypadku wprowadzania na rynek produktów w opakowaniach ze stali oraz ze szkła gospodarczego. Ze wstępnych danych uzyskanych z urzędów marszałkowskich wynika, że przedsiębiorcy wprowadzający na rynek opakowania ze stali wpłacili w 2006 r. ogółem około 75 tys. zł., natomiast wprowadzający opakowania ze szkła - około 16 tys. zł. Ze względu na wzrost wymaganych poziomów recyklingu dla opakowań ze stali o 178% a dla szkła o 70% przedsiębiorcy ci w 2014 roku zobowiązani będą do zapłacenia odpowiednio 210 tys i 27 tys zł.

W mniejszym stopniu wzrosną obciążenia dla przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty w opakowaniach z aluminium oraz z papieru i tektury, dla których wymagane poziomy recyklingu wzrosną odpowiednio o 43% i 33% w stosunku do roku 2006. W związku z powyższym ponoszone opłaty produktowe wzrosną dla przedsiębiorców wprowadzających na rynek produkty w opakowaniach z aluminium z około 8 tys. zł w 2006 r. do około 11,6 tys. zł w 2014 roku. Natomiast dla opakowań z papieru i tektury z około 703 tys. zł do około 936 tys. zł. Dla wprowadzających na rynek produkty w opakowaniach z tworzywa sztucznego, dla których nastąpi wzrost o 2% wymaganego poziomu recyklingu, nastąpi niewielki wzrost należnych opłat produktowych z około 62 tys. zł w roku 2006 do około 63 tys. zł. w 2014 roku. Dla opakowań z drewna nie przewiduje się w latach 2007-2014 wzrostu wymaganych poziomów, a zatem także wzrostu obciążeń opłatą produktową.

Ze względu na wzrost wymaganego poziomu odzysku ogółem dla wszystkich opakowań o 39% obciążenia przedsiębiorców opłatą produktową wzrosną z około 2 600 tys. zł w 2006 r. do około 3 662 tys. zł. w roku 2014.

Dla wprowadzanych przez przedsiębiorców na rynek produktów, ze względu na pozostawienie poziomów odzysku i recyklingu na poziomie z 2007 r., nie przewiduje się wzrostu obciążeń opłatą produktową. Wyjątek stanowią baterie i akumulatory, dla których wymagany poziom odzysku i recyklingu wzrośnie o około 15% w 2014 roku w stosunku do roku 2007. Jednakże w pierwszych latach okresu 2008-2014 poziomy te będą niższe niż w 2007 r. W 2008 roku poziomy te zmaleją o 51%, a więc można też przewidywać, że wpływy z opłat produktowych zmaleją w podobnej wielkości.

Ustalenie w okresie przejściowym pomiędzy rokiem 2007 a 2014 wzrastających poziomów odzysku i recyklingu, a zarazem sukcesywny łagodny wzrost obciążeń finansowych wynikających z opłaty produktowej pozwoli przedsiębiorcom na łagodne dostosowanie się do poziomów ustalonych na rok 2014, co zarazem ułatwi realizację wymagań nałożonych na Polskę przez Dyrektywę o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

d) sytuację i rozwój regionalny

Brak wpływu

4. Źródła finansowania

Nie dotyczy

Wykaz podmiotów z którymi zostały przeprowadzone konsultacje społeczne

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie Województw
3. Główny Urząd Statystyczny
4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska
5. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
6. NSZZ „Solidarność”
7. OPZZ
8. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
9. Konfederacja Pracodawców Polskich
10. Polski Klub Ekologiczny
11. Instytut na Rzecz Ekorozwoju ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa
12. Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego ul. Raszyńska 32/44, 02-026 Warszawa
13. Centrum Prawa Ekologicznego ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław
14. Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Chemii Gospodarczej, ul. Kredytowa 2 m.7, 00-062 Warszawa
15. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych, ul. Graniczna 29, 40-956 Katowice
16. Firma Oponiarska Dębica, ul. 1 Maja 1, 39-200 Dębica
17. Stowarzyszenie Forum Opakowań Szklanych, ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
18. Stowarzyszenie Papierników Polskich, Pl. Komuny Paryskiej 5a, 90-007 Łódź
19. EKO-PAK Polska Koalicja Przemysłowa na Rzecz Opakowań Przyjaznych Środowisku, ul. E. Plater 47, 00-118 Warszawa
20. Centralne Laboratorium Akumulatorów i Ogniw, ul. Forteczna 12, 61-962 Poznań
21. Komitet Ochrony Środowiska - Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa
22. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice
23. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu, ul. Karmelicka 30/2, 00-181 Warszawa
24. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Złota 44/46, 00-120 Warszawa
25. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami - Al. Jerozolimskie 44 pok. 324/325, 00 - 024 Warszawa
26. Zakład Ekologii Opakowań - Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań, ul. Konstacińska 11, 02-942 Warszawa
27. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, ul. Starościńska 10/12 lok. 22, 02-516 Warszawa
28. ABC Recykling S.A., ul. Gubińska 40, 66-600 Krosno Odrzańskie
29. Stowarzyszenie Przemysłu Gumowego EKO GUMA, ul. Harcerska 30, 05-820 Piastów
30. Beskid Sp. z o.o., ul. Kabaty 2, 34-300 Żywiec
31. Grupa Lotos S.A., ul. Elbląska 135, 80-718 Gdańsk
32. Izba Wydawców Prasy. ul. Foksal 3/5, 00-366 Warszawa

33. Aluminium Recykling Organizacja Odzysku S.A, ul. Hutnicza 1, 62-510 Konin
34. Branżowa Organizacja Odzysku S.A, ul. Traugutta 1, 33-101 Tarnów
35. Centrum Utylizacji Opon Organizacja Odzysku S.A, ul. Jagiellońska 74, 03-301 Warszawa
36. Cleanaway Organizacja Odzysku S.A. ul. Michałowskiego 35, 44-100 Gliwice
37. Czyste Środowisko-Organizacja Odzysku S.A., ul. Mazowiecka 25, 30-019 Kraków
38. DOL-EKO – Organizacja Odzysku S.A. ,ul. Świeradowska 75, 50-559 Wrocław
39. ECO PAK Organizacja Odzysku S.A, ul. Świerczewskiego 5, 59-950 Ruszów
40. Eco Recykling Investment Organizacja Odzysku S.A. , ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa
41. EKO CYKL Organizacja Odzysku S.A., Biuro: ul. Modlińska 190, 03-119 Warszawa
42. EKO-GROUP Organizacja Odzysku S.A. ul. Łagienicka 54/56, 91-463 Łódź
43. EKO-PUNKT Organizacja Odzysku S.A., ul. 17 Stycznia 56, 02-146 Warszawa
44. EKO-REK Organizacja Odzysku S.A., Paszczyzna 12, 39-207 Brzeźnica
45. Eko-Świat Organizacja Odzysku S.A., ul.Przemysłowa 13, 39-100 Ropczyce
46. EuROBAC Organizacja Odzysku S.A., ul. Błękitna 6, 85-370 Bydgoszcz
47. Glob Polska Organizacja Odzysku S.A. ul .Hoża 35/18, 00-681 Warszawa
48. KOBA Organizacja Odzysku S.A., ul.Jasnogórska 1, 31-358 Kraków
49. KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacja Odzysku S.A., ul. Trzecieckiego 14, 38-460 Jedlicze
50. MTS –Organizacja Odzysku S.A., ul. Książęca 1, 61-361 Poznań
51. NOWA JAKOŚĆ – Organizacja Odzysku S.A., ul.Faradaya 53/31, 42-200 Częstochowa
52. Ogólnopolska Organizacja Odzysku O TRZY S.A., ul.Wrocławska 52, 55-075 Bielany Wrocławskie
53. Oiler Organizacja Odzysku S.A., ul. Malinowska 24a, 83-110 Tczew
54. Organizacja Odzysku Grupa Zachodnia S.A., ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań
55. Organizacja Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A., ul. Straganiarska 24/27, 80-837 Gdańsk
56. Organizacja Odzysku I Recyklingu REBIS S.A. ul. Fosa 3, 02-768 Warszawa
57. I Polska Organizacja Odzysku STOLICA S.A., ul. Gizów 6, 01-249 Warszawa
58. PLASTEKOL Organizacja Odzysku S.A., ul. 3 Maja 101, 38-200 Jasło
59. Plastic Technologies And Products- Polska Organizacja Odzysku S.A. ul. Waliców 11, 00-851 Warszawa
60. Plast-Oil Organizacja Odzysku S.A., ul. Wagrowska 14, 61-369 Poznań,
61. Polski System Recyklingu Organizacja Odzysku S.A., ul. Jagiellońska 74, 03-301 Warszawa
62. Pro-Ekol Organizacja Odzysku S.A., ul. Wolności 5 Lok.18, 01-018 Warszawa
63. REBA Organizacja Odzysku S.A., ul. Kubickiego 16 Lok. 19, 02-954 Warszawa
64. Recal Organizacja Odzysku S.A., ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
65. RECYKL Organizacja Odzysku S.A., ul. Dworcowa 15, 62-032 Luboń K/Poznania
66. Rekopol Organizacja Odzysku S.A., ul. Domaniewska 47, 02-672 Warszawa
67. STENA ORGANIZACJA ODZYSKU SPÓŁKA AKCYJNA, ul.Marii Konopnickiej 11., 41-100 Siemianowice Śląskie
68. TOM - Organizacja Odzysku S.A., ul.Pomorska 112, 70-812 Szczecin
69. TOTAL-EKO Organizacja Odzysku S.A., Al. M. J. Piłsudskiego 72c, 10-450 Olsztyn
70. Zakład Gospodarki Komunalnej Organizacja Odzysku BIOSYTEM S.A., ul. Wodna 4, 30-556 Kraków
71. Zielony Punkt Organizacja Odzysku S.A., ul. Zachodnia 70, 90-403 Łódź